

МБОУ «Карланюртовская СОШ им. А.Д. Шихалиева»

Исследовательская работа

на тему:

«История местного самоуправления моего края»

Автор работы:

Ибрагимова Аминат Эльбрусовна,

ученица 7 «в» класса:

Научный руководитель :

Донтурова Зайнаб Абдулмаликовна.

Село Карланюрт 2021

ВВЕДЕНИЕ

Реализация прав и свобод граждан, а также создание благоприятных условий для этого - основная задача демократического государства.

Рациональное государственное устройство сводится к созданию такой системы власти и управления, при которой данные задачи решались бы наиболее эффективно. Существует ряд проблем, которые могут быть решены только на общегосударственном уровне с привлечением централизованных средств и ресурсов. К таким проблемам следует отнести обеспечение территориальной целостности, независимости, создание единой правовой базы, разработку и реализацию государственной политики во внешнеполитической и внешнеэкономической областях, конституционное признание и гарантии основных прав и свобод граждан, принятие и реализацию государственных программ в области науки, культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты, правопорядка и безопасности и т.п.

Однако реализация многих из перечисленных задач, обеспечение определенного уровня жизни населения осуществляется не в государстве вообще, а в конкретных территориальных образованиях проживания граждан - муниципальных образованиях.

Должны быть прежде всего созданы условия для реализации гарантированных государством прав и свобод, а также обеспечена возможность благоустроенного проживания. Здесь необходимо ежедневно обеспечивать их безопасность, предоставлять медицинское обслуживание, давать возможность получения стандартного образования, создавать рабочие места, оказывать транспортные, торговые, бытовые, коммунальные услуги.

Практическое развитие местного самоуправления предусматривает постановку и решение вопросов совершенствования правовых, территориальных и организационных основ местного самоуправления. [1]

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

История местного самоуправления в Дагестане.

В Республике Дагестан работа по формированию и развитию института местного самоуправления началась с принятия Конституции. В частности, Конституция республики провозгласила, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, и подтвердила право населения на местное самоуправление, где под местным самоуправлением понимается осуществление гражданами через образуемые ими местные представительные органы власти соответствующие органы управления, самостоятельное решение всех вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью и осуществление его в городах, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций.

Таким образом, новая Конституция Республики Дагестан предоставила возможность учитывать в данном процессе любые местные политические и социально значимые факторы, имеющие устойчивый характер, и тем самым открыла перспективы для создания эффективной системы местного самоуправления. А самое главное – обеспечила правовое положение органов местного самоуправления, установленное Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Следует признать, что значительным этапом в приближении идеи местного самоуправления к практической реализации стало принятие республиканского закона «О местном самоуправлении в Республике Дагестан».

При подготовке законодательной базы местного самоуправления в республике за основу взяты модель местного самоуправления, закрепленная в Конституции Российской Федерации, а также общие принципы организации местного самоуправления, установленные федеральным законом. Широко использовался опыт традиционных систем народовластия, национальные, этнические особенности нашей республики. Однако процесс практического становления института местного самоуправления столкнулся

с рядом нерешенных проблем: помимо финансово-экономических трудностей, он тормозился слабой нормативно-правовой базой, несовершенством взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления, органов местного самоуправления разных уровней, отсутствием четкого разграничения полномочий между ними. Особенно рельефно эти проблемы выделяются в Дагестане. Имеющаяся на муниципальной территории налогооблагаемая база финансово не обеспечена. Городам и районам оказывается поддержка из республиканского бюджета, который также в значительной степени формируется при поддержке федерального центра. В результате огромной и планомерной работы 21 декабря 2004 года был принят новый базовый республиканский закон «О местном самоуправлении в Республике Дагестан»³, главная цель которого заключалась в преодолении проблем, мешающих практическому становлению местного самоуправления. Так, в новом законе содержится много важнейших положений, не урегулированных либо по иному регулируемых предыдущим статутным законом. Изменение в ст. 10 п. 11 нового закона относительно установления границ вызвало множество споров не только в самой республике, но и во всех субъектах Российской Федерации. Оно указывает, что границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пунктов, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до административного центра сельского поселения и обратно в течение дня. Безусловно, сложно было определить критерий пешеходной доступности, поэтому и федеральный, и республиканский законодатель смягчил эту норму, добавив слова – как правило, то есть исключение из этого правила допускается. Следовательно, в Республике Дагестан указанные требования могут не применяться при установлении границ муниципальных районов на территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местностях. Важность территориального обустройства местного самоуправления вытекает и из задачи, которая ставится перед ней: обеспечение жизнедеятельности муниципальных

образований. В новом законе определена также процедура передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, исключающая возникновение нефинансируемых мандатов и предусматривающая необходимые меры, включая ответственность органов местного самоуправления, по эффективному исполнению указанных полномочий. Крупным шагом в установлении сферы деятельности местного самоуправления является определение вопросов местного значения применительно к муниципальным образованиям разного типа. Поселения, муниципальные районы, городские округа решают теперь неодинаковые по содержанию вопросы. Это позволяет учесть особенности условий и возможностей их деятельности, приблизить местное самоуправление к населению и повысить его эффективность. Другими словами, восторжествовал принцип субсидиарности, предполагающий не просто децентрализацию управленческой деятельности, но передачу решения вопросов на те уровни, возможно близкие к населению, на которых эти вопросы решались бы эффективно и экономично и где есть условия для такого решения. Закон 2004 года более детально определяет систему местных органов власти. В перечень органов местного самоуправления ст. 33 нового закона включает представительный орган, главу муниципального образования, местную администрацию и контрольный орган. Не менее значимыми являются новеллы, определяющие статус главы муниципального образования. Глава муниципального образования избирается либо населением муниципального образования, либо представительным органом местного самоуправления из своего состава. Совмещение функций председателя представительного органа местного самоуправления и главы местной администрации не допускается. Во всех случаях, когда глава муниципального образования не возглавляет местную администрацию, ее возглавляет нанятый по конкурсу глава местной администрации. Это относится также к случаю, когда представительный орган муниципального района не избран, а сформирован из представителей поселений, так как в

этом случае глава муниципального района независимо от способа своего избрания является председателем представительного органа. Право определения порядка избрания главы в уставе муниципального образования является одной из немногих диспозитивных норм нового закона в части регулирования «общих принципов» системы органов местного самоуправления. Однако предусматриваемое ст. 71 нового закона временное исполнение полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти Республики Дагестан нельзя однозначно оценить только с положительной стороны. Так, предоставлять право республиканским государственным органам власти отстранять от должности избранного населением руководителя или распускать представительный орган местного самоуправления – это означает навсегда похоронить саму идею местного самоуправления и демократизации власти. Правда, следует признать, что в Республике Дагестан в отличие от большинства субъектов Российской Федерации представительным органам и главам администраций муниципальных образований предоставлено право обращаться в Конституционный суд Республики Дагестан с соответствующими запросами.

Важным событием в деле становления местного самоуправления в Республике Дагестан стало также преобразование 12 января 2006 года Союза местных властей Дагестана в Совет муниципальных образований Республики Дагестан, куда уже входят не только представители городов и районов, но и сельских и городских поселений в составе муниципальных районов. Для эффективного рассмотрения вопросов и принятия решения по кругу полномочий определенного типа муниципальных образований советом образованы следующие палаты: – палата городских округов; – палата муниципальных районов; – палата сельских и городских поселений. Председателем совета на три года единогласно избран С. Д. Амиров – глава городского округа «Город Махачкала», авторитетный и общественный деятель, возглавлявший Союз местных властей Дагестана с 1999 года. Совет муниципальных образований Республика Дагестан определил свое место в

проводимой муниципальной реформе. Перед ним поставлены задачи по усилению работы по содействию развития местного самоуправления, изучения и распространения накопленного опыта решения вопросов местной жизни и развития территорий муниципальных образований по широкому привлечению населения к осуществлению местного самоуправления, защите общих интересов муниципальных образований. Особыми направлениями деятельности совета являются оказание правовой, организационной помощи органам и должностным лицам местного самоуправления, взаимодействие с комитетами Народного собрания Республики Дагестан в законотворческом процессе. Лоббирование интересов местного самоуправления в республиканских органах государственной власти реализуется через активное участие представителей Совета муниципальных образований в комиссиях, советах при президенте Республики Дагестан, председателе Народного собрания Республики Дагестан, председателе правительства Республики Дагестан, в рабочих группах и комиссиях, создаваемых республиканскими органами по различным вопросам, имеющим отношение к местному самоуправлению. Совет муниципальных образований Республики Дагестан участвует в работе органов государственной власти по информационной поддержке местного самоуправления, разъяснению действующего законодательства, активно сотрудничает с республиканскими средствами массовой информации. В целом реформирование местного самоуправления в Республики Дагестан, как и в Российской Федерации, идет медленно, экономическая и финансовая база большинства муниципальных образований сегодня недостаточна для осуществления функций местного самоуправления. Не все руководители муниципальных образований работают с полной отдачей и знанием дела. Самой главной проблемой, характерной для всех муниципальных образований, является недостаточность собственных доходных источников местных бюджетов, не позволяющая органам местного самоуправления осуществлять в полном объеме и качественно свои полномочия. За редким исключением

обеспеченность собственными доходами муниципальных образований составляет от 2 до 20%. Местные бюджеты формируются в основном за счет финансовой помощи из республиканского бюджета. Очень актуальны вопросы совершенствования межбюджетных отношений. Эффективность в этой сфере во многом сдерживается отсутствием муниципальной статистики, что не позволяет просчитать налоговый потенциал каждого поселения. Несмотря на трудности, встречаемые на пути реформирования местной власти, нам видится, что становление местного самоуправления в Республике Дагестан проходит в правильном направлении, положительный опыт накапливается и с каждым этапом совершенствуется. Эволюционное развитие местного самоуправления в Республике Дагестан признано приоритетной задачей, поскольку является наиболее перспективной, демократической формой осуществления народом своей власти.

[2]

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Местное самоуправление - это самый массовый институт гражданского общества в каждом цивилизованном государстве. Так что всем нам - и гражданам, и депутатам, и чиновникам нужно учиться местному самоуправлению, осваивать реальные практики гражданского осознанного действия в локальном месте - поселке, городе, районе, где ты живешь. Иначе ничего в нашей жизни не изменится. Только совместными усилиями власти и граждан можно добиться изменений, которые положительно повлияют на нашу дальнейшую жизнь.[\[1\]](#)

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. <https://znanio.ru/media/issledovatelskaya-rabota-istoriya-mestnogo-samoupravleniya-moego-kрая-2662910>
2. <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-mestnogo-samoupravleniya-v-dagestane>